



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ПРОКУРАТУРА
КИРОВСКОГО РАЙОНА

ул. Новоовсянниковская, д. 19а, лит. А
Санкт-Петербург, Россия, 198097

17.04.2017 № 029-03-06/2017



120942 156112
Директору Санкт-Петербургского
государственного бюджетного
образовательного учреждения
дополнительного образования детей
«Санкт-Петербургская детская
музыкальная школа № 9»

Питюлько М.М.

ул. Гладкова, д. 3.
Санкт-Петербург

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о противодействии
террористической деятельности

Прокуратурой района в апреле 2017 проведена проверка соблюдения в Санкт-Петербургском государственном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования детей «Санкт-Петербургская детская музыкальная школа № 9» (далее – Учреждение), требований к антитеррористической защищенности объекта, расположенном по адресу: Санкт-Петербург, ул. Гладкова, д. 3.

В соответствии с требованиями ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - ФЗ № 35) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается в том числе, на принципах: приоритета защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; приоритета мер предупреждения терроризма; соразмерности мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Согласно п. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009 (далее – Концепция), основными задачами противодействия терроризму являются: выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера; поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма; обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

АС 014844

Прокуратура Санкт-Петербурга
№Ипрд-3465-17/

Согласно п. 15 Концепции одной из задач предупреждения (профилактики) терроризма является определение прав, обязанностей и ответственности руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им объектов, а также разработка и введение в действие типовых требований по обеспечению защищенности от террористических угроз критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Статьей 2 Федерального закона "О пожарной безопасности" от 21.12.1994 N 69-ФЗ 2 (далее закон) установлено, что законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Согласно п. 1 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 N 390 "О противопожарном режиме" (далее - Правила), настоящие Правила противопожарного режима содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов (далее - объекты) в целях обеспечения пожарной безопасности (далее – ППР).

В тоже время, на объекте, на момент проверки в нарушение п. 35 ППР запор на двери эвакуационного выхода не обеспечивает возможность свободного открывания изнутри без ключа (эвакуационный выход на первом этаже).

Кроме того, в нарушение п. 43 ППР руководителем учреждения не обеспечено исправное состояние знаков пожарной безопасности, в том числе обозначающих пути эвакуации и эвакуационные выходы. Эвакуационное освещение на эвакуационном выходе на первом этаже отсутствует.

Несоблюдение вышеуказанных положений законодательства в области пожарной безопасности влечет существенное снижение уровня антитеррористической защищенности объекта и в случае совершения на его территории (в помещении) преступления террористической направленности (террористический акт, захват заложника и др.) может повлечь значительное увеличение количества пострадавших лиц, степени тяжести вреда, причиненного их здоровью, а также размера причиненного материального ущерба.

В соответствии с п. 7 ст. 2 ФЗ №35 принципом противодействия терроризму является приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно п. 4 ст.3 ФЗ №35 противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Пунктом 6 данной статьи установлено, что антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей (далее – ММПЛ) понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Пунктом 29 Постановления Правительства РФ от 11.02.2017 № 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», установлено, что независимо от присвоенной указанным объектам категории на объектах осуществляются мероприятия по организации пропускного режима и контроль за соблюдением пропускного и внутриобъектового режимов, установленных на объектах (территориях).

Так, Учреждением 01.01.2017 с ООО «Охранная организация «Теос СПб» заключен договор об оказании услуг по охране помещений. В целях исполнения охранной организацией обязательств в соответствии положениями названного договора и Заказчик обязуется установить контрольно-пропускной режим на объекте, утвердить его правовым актом и предоставить исполнителю соответствующее положение.

Приложением №2 к техническому заданию, являющемуся приложением к названому договору установлены требования к количественным и техническим характеристикам услуг по охране объекта. В соответствии с разделом «требования к посту» исполнитель обязуется осуществлять обход объекта 2 раза в ночное время согласно карте обхода, разработанной Заказчиком с записью в журнале обхода.

В тоже время, Учреждением Положение об организации контрольно-пропускного режима на объекта не разработано и исполнителю охранных услуг не предоставлено, карты обхода не разработаны.

Таким образом, меры к надлежащей организации контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов не приняты.

Указанные нарушения со стороны Учреждения повлекли формальное отношение сотрудников охранной организации к исполнению своих

обязанностей. Так, на момент проверки 29.03.2017 в книге приема объекта под охрану уже имелась отметка о сдаче охраны объекта на 30.03.2017, журнал обхода записи в журнале обхода не вносились по причине его отсутствия.

В соответствии со статьей 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджетная система Российской Федерации основана на принципе эффективности использования бюджетных средств.

Неисполнение Учреждением обязательств, необходимых для оказания контрагентом охранных услуг соответствующих условиям договора, предусматривающего оплату бюджетными средствами, указывает на несоблюдение названного принципа.

Проверкой соблюдения законодательства о защите прав потребителей установлено, что не доведена до сведения потребителей, путем размещения на вывеске, информация о фирменном наименовании организации, месте ее нахождения, что является нарушением п. 1 ст. 9 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», согласно которой изготовитель (исполнитель, продавец) обязан довести до сведения потребителя фирменное наименование (наименование) своей организации, место ее нахождения (адрес) и режим ее работы. Продавец (исполнитель) размещает указанную информацию на вывеске. Изготовитель (исполнитель, продавец) - индивидуальный предприниматель - должен предоставить потребителю информацию о государственной регистрации и наименовании зарегистрировавшего его органа.

В силу ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее - ФЗ №152) законодательство Российской Федерации в области персональных данных основывается на Конституции Российской Федерации и международных договорах Российской Федерации и состоит из ФЗ-№152 и других определяющих случаи и особенности обработки персональных данных федеральных законов. На основании и во исполнение федеральных законов государственные органы в пределах своих полномочий могут принимать нормативные правовые акты, нормативные акты, правовые акты (далее - нормативные правовые акты) по отдельным вопросам, касающимся обработки персональных данных.

Согласно ч. 1 ст. 3, ч. 1 ст. 22 ФЗ №152, государственный, муниципальный орган, являющийся оператором, самостоятельно или совместно с другими лицами организующий и (или) осуществляющий обработку персональных данных, а также определяющий цели обработки персональных данных, состав персональных данных, подлежащих обработке, действия (операции), совершаемые с персональными данными; до начала обработки персональных данных обязан уведомить уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных о своем намерении осуществлять обработку персональных данных, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 22 ФЗ №152.

В соответствии с положениями ст. 3 названного закона под

персональными данными понимается любая информация, относящаяся прямо или косвенно к определенному или определяемому физическому лицу; обработка персональных данных - любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных.

В силу положений ст. ст. 6, 7, 9 указанного закона обработка персональных данных должна осуществляться с соблюдением принципов и правил, предусмотренных настоящим Федеральным законом, обработка персональных данных осуществляется с согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных. Операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных.

В ходе проверки установлено, что по состоянию на 29.03.2017 СПб ДХШ «Александрино» всего обучается 558 учащихся, из них: на бюджетном отделении 490 несовершеннолетних, на общеэстетическом отделении 68 детей.

Проверкой личных дел обучающихся установлено, что в личных делах имеется информация, которая содержит сведения о фамилии, имени и отчестве обучающегося, родителя (законного представителя), о серии и номере свидетельства о рождении обучающегося, медицинская справка обучающегося, о серии и номере паспорта родителя (законного представителя), месте работы родителя (законного представителя), сведения об адресе проживания, контактном телефоне обучающегося и родителя (законного представителя). Указанные персональные данные обучающихся и их родителей (законных представителей) систематизированы, внесены в электронную информационную базу.

Повсеместно, во всех личных делах, всех 558 обучающихся, отсутствует их личное заявление и (либо) заявление родителя (законного представителя) о согласии на обработку их персональных данных.

Так, например, с Яценковой Е.Ю. в интересах несовершеннолетнего Яценкова Г.С. заключен договор об образовании на обучение по дополнительным образовательным программам в названном учреждении.

В личном деле несовершеннолетнего Яценкова Г.С. имеется информация о фамилии, имени и отчестве обучающегося, родителя (законного представителя), копия свидетельства о рождении обучающегося, медицинская справка обучающегося, о серии и номере паспорта, сведения об адресе проживания, контактном телефоне обучающегося и родителя. Личное заявление о согласии на обработку персональных данных Яценкова Е.Ю. и Яценков Г.С. не давали, в личном деле отсутствует.

Аналогичные нарушения установлены во всех личных делах 558 обучающихся названной образовательной организации.

Установлено, что руководителем учреждения заключен трудовой договор и издан приказ о приеме на работу с гражданкой Белоруссии Макарской Д.А.

Частью 8 ст. 13 Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" предусмотрена обязанность работодателя или заказчика работ (услуг), привлекающих и использующих для осуществления трудовой деятельности иностранного гражданина уведомлять территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции в субъекте Российской Федерации, на территории которого данный иностранный гражданин осуществляет трудовую деятельность, о заключении и прекращении (расторжении) с данным иностранным гражданином трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) в срок, не превышающий трех рабочих дней с даты заключения или прекращения (расторжения) соответствующего договора.

Уведомление о заключении учреждением трудового договора с Макарской Д.А. подлежало направлению в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции в Санкт-Петербурге в срок до 07.09.2016, которое не направлено до настоящего времени.

Причиной выявленных нарушений стало игнорирование сотрудниками возглавляемой Вами организации требований названного законодательства. Условием их совершения явилось отсутствие должного контроля за деятельностью подчиненных работников со стороны руководства.

В связи с изложенным, руководствуясь ст. 24 ФЗ «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, предварительно уведомив о дне рассмотрения прокуратуру района.
2. Устранить выявленные нарушения и принять меры к недопущению впредь нарушений действующего законодательства.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.
4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Прокурор района
советник юстиции



Д.А. Данилов